



nr. 1205 / D.P.S.G.
DATA 12072016

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale*, inițiată de domnul deputat PNL Grigore Crăciunescu împreună cu un grup de parlamentari PNL, ALDE și UNPR (Plx. 205/2016).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea unor dispoziții ale *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, vizând stabilirea unei răspunderi exclusive a aleșilor locali în cazul în care „*actele pe care le emit nu au avizul de legalitate dat de secretarul instituției, precum și semnăturile funcționarilor publici cu atribuții în domeniul actului emis*”.

II. Observații

1. În prezent, problematica răspunderii autorităților administrației publice locale se regăsește reglementată în Capitolul VII denumit *Răspunderea aleșilor locali din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, art. 55 din lege cuprinde reglementarea-cadru privind răspunderea aleșilor locali,

stipulându-se faptul că „*aleșii locali răspund, în condițiile legii, administrativ, civil sau penal, după caz, pentru faptele săvârșite în exercitarea atribuțiilor ce le revin.*” Totodată, în ceea ce privește răspunderea aleșilor locali care formează autoritatea deliberativă, în art. 56 alin. (1) al aceluiași act normativ este reglementată atât răspunderea individuală, cât și răspunderea solidară determinată de activitatea în cadrul consiliului, respectiv „*Consilierii răspund în nume propriu, pentru activitatea desfășurată în exercitarea mandatului, precum și în solidar, pentru activitatea consiliului din care fac parte și pentru hotărârile pe care le-au votat*”.

Propunerea legislativă vizează, în cuprinsul art. 128, răspunderea „*exclusivă*” a aleșilor locali în „*emiterea*” actelor administrative în situația în care aceste acte nu sunt însoțite cumulativ de viza de legalitate a secretarului unității administrativ-teritoriale, precum și de semnăturile funcționarilor publici. Precizăm faptul că, la nivelul unităților administrativ-teritoriale actele administrative sunt emise de autoritățile executive (primar și președintele consiliului județean) și adoptate de autoritățile deliberative.

În acest sens, din modul de redactare al propunerii legislative nu este clar dacă angajarea răspunderii aleșilor locali cu privire la actele administrative emise/adoptate se realizează doar în situația în care acestea nu au fost contrasemnate pentru legalitate de secretar și de către funcționarii cu atribuții specifice, independent de legalitatea sau nelegalitatea actului emis/adoptat. Nu poate fi acceptată situația în care, deși actul emis/adoptat este vădit nelegal, aleșii locali nu răspund (după caz, în mod solidar) din simplu motiv că actul administrativ respectiv a fost semnat de acești funcționari publici.

De asemenea, menționăm faptul că, în prezent, condiție pentru emiterea/adoptarea actelor administrative este existența avizului pentru legalitate al secretarului și nu semnăturile funcționarilor publici. Prin această prevedere se instituie o nouă obligație cu privire la emiterea/adoptarea actelor administrative, aceea de a fi însoțite de semnăturile funcționarilor din cadrul aparatului de specialitate.

Totodată, precizăm faptul că *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează, în capitolul VIII intitulat „*Sancțiunile disciplinare și răspunderea funcționarilor publici*”, modalitatea în care se angajează răspunderea funcționarilor publici (secretarii unităților administrativ-teritoriale, alte categorii de funcționari publici din aparatul de specialitate al primarului/consiliului județean).

2. Soluția legislativă propusă prin art. 128¹ are în vedere ca, pentru actele administrative emise/adoptate de autoritățile administrației publice

• locale care sunt însoțite de semnăturile secretarului unității administrativ-teritoriale pentru legalitate și ale personalului de specialitate, angajarea răspunderii să aparțină „în exclusivitate” acestor categorii de personal. Apreciem că o asemenea soluție ar fi de natură să afecteze garantarea respectării *principiului legalității*, unul dintre principiile de bază ale administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale, ale căror autorități alese au dreptul și capacitatea efectivă de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate de la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Florin Iordache
Președintele interimar al Camerei Deputaților